

ClimFiSoc (Climate Finance Society)

Förderbanken als Transformationsbanken?



Sustainable Finance and Climate Protection

Prof. Dr. Daniel Mertens & Dr. Nils Stockmann | Institut für Sozialwissenschaften, Universität Osnabrück

Ausgangssituation & Forschungsfragen

- Gestiegene allgemeine Aufmerksamkeit gegenüber staatlichen Förderbanken als industrie- und transformationspolitische Instrumente: „Transformationsbanken“ (Sustainable Finance Beirat, 2021)
- Wie wird die transformative Kapazität staatlicher Förderbanken geformt? Von welchen Governance-Logiken werden ihre Fähigkeiten ermöglicht (+) oder begrenzt (-), Investitionsströme in Richtung Klimaschutz und -anpassung zu lenken?

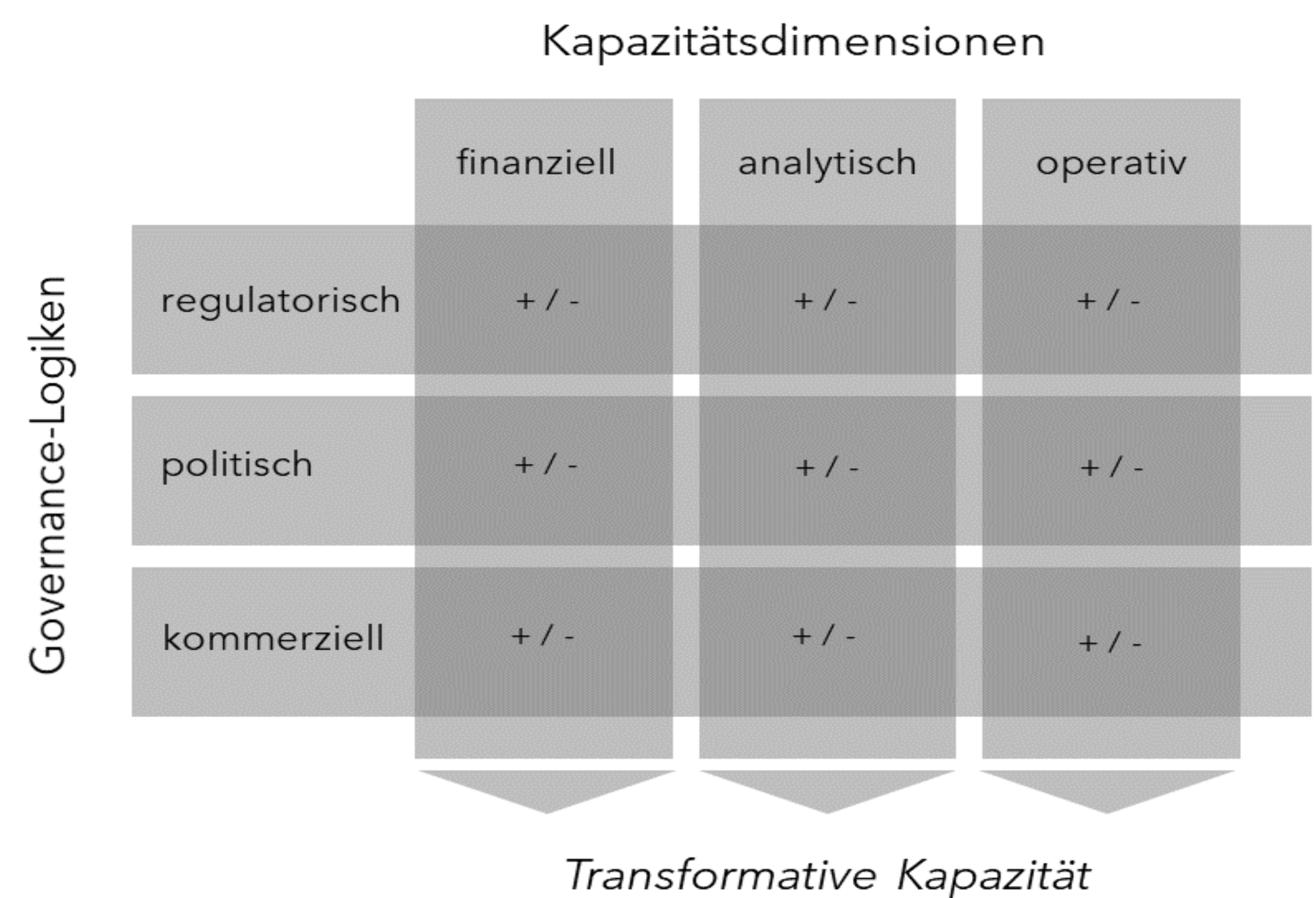


Abbildung: Die transformative Kapazität von Förderbanken (Mertens & Stockmann, forthcoming)

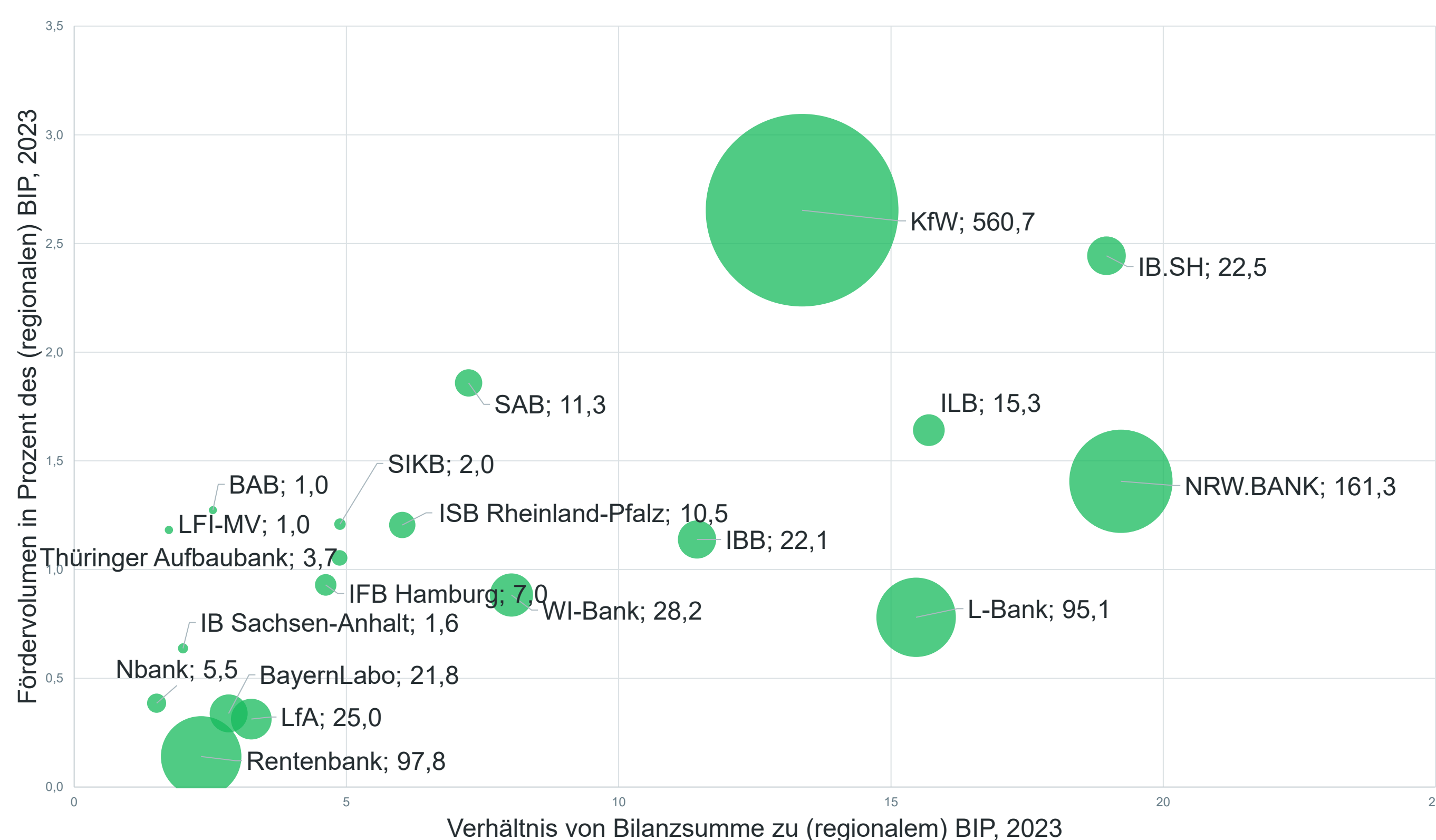


Abbildung: Bilanzsummen und Fördervolumina deutscher Förderbanken (Mertens & Stockmann, forthcoming)

Methodischer Ansatz

- Umfassender Survey von Kennzahlen und Nachhaltigkeits-/Klimaaktivitäten der 19 deutschen Förderbanken von Bund und Ländern
- Rund 30 Expert*inneninterviews innerhalb und im Umfeld der Förderbanken
- Fokus auf vier Schwerpunktfälle: KfW, NRW.Bank, ILB, NBank
- Ergänzend: Analyse des französischen Förderbankensystems als „Schattenfall“

Kernthesen und Befunde

- Die transformative Kapazität von Förderbanken ist ungleich verteilt:** Ihre Fähigkeit, die grüne Transformation aktiv zu unterstützen, hängt stark von institutionellen Größen sowie von politischem Willen und strategischer Ausrichtung ab.
- Inkrementeller Wandel statt umfassender Transformation:** Während Fortschritte bei der Integration von Klimazielen in Routinen und Geschäftsmodellen sichtbar sind, handelt es sich meist um schrittweise Anpassungen statt um grundlegende strukturelle Transformationen.
- Förderbanken als eingebettete Akteure in der Klimapolitik:** Sie sind weder reine „Transformationsmotoren“ noch ineffiziente Bürokratien; ihre Rolle in der grünen Transformation ist kontextabhängig und politisch umkämpft.

Implikationen & Ausblick

- Die strategische Einbindung von Förderbanken in die Klimapolitik kann die Steuerungsfähigkeit des Staates im Transformationsprozess substanziell erhöhen.
- Förderbanken sollten über Ebenen hinweg die Kapazitäten erhalten, ihren Beitrag zur Erreichung der Klimaziele zu maximieren, aber nicht als ‚bad banks‘ der Transformation herhalten.
- Weiterer Forschungsbedarf besteht hinsichtlich von Beteiligungs- und Kontrollinstrumenten für gesellschaftliche Akteure.